

Uchwała nr V/222/06
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 grudnia 2006 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Rokiciny
na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt budżetu Gminy Rokiciny na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rokiciny projekt budżetu gminy na 2007 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy Rokiciny w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2007 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Rokiciny na 2007r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Rokiciny na 2007r.,
- planowany deficyt budżetu Gminy Rokiciny,
- plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej, dotacji celowych na 2007r.,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- plan dochodów własnych jednostek budżetowych,
- wykaz dotacji z budżetu gminy na rok 2007 dla Klubowych Zespołów Sportowych,
- plan inwestycyjny na 2007r.,
- informację w zakresie prognozy długu publicznego na lata 2007 – 2011,

- plan finansowy dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego,

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak w przedłożonym projekcie budżetu Skład Orzekający dopatrył się następujących nieprawidłowości:

- zgodnie z § 4 projektu uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2007r. źródłem pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy ustalonego na kwotę 1.279.676zł. będzie kredyt budżetowy w kwocie wynikającej z załącznika nr 3 do projektu budżetu. Ze wskazanego załącznika oraz § 5 projektu uchwały wynika, że Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 819.358zł. Jednocześnie w § 6 projektu uchwały wskazano, że źródłem pokrycia rozchodów budżetu Gminy w 2007r. w kwocie 121.386 zł będzie również kredyt bankowy. Oznacza to, że planowany do zaciągnięcia kredyt bankowy w kwocie 819.358zł. ma służyć jednocześnie pokryciu planowanego deficytu oraz spłacie rozchodów budżetu w łącznej kwocie 1.401.062zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność doprowadzenia do wzajemnej zgodności zapisów § 4 i § 6 projektu uchwały przy uwzględnieniu wykazanej w § 5 pkt 1 projektu uchwały kwoty pożyczki w kwocie 581.704zł., której przeznaczenia nie wskazano w uchwale. Jednocześnie należy doprowadzić do zgodności z zapisami § 4, § 5 i § 6 projektu uchwały postanowienia załącznika nr 1 w zakresie planowanych przychodów budżetu, bowiem z postanowień tych zapisów wynika, że planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 1.401.062 służyć będą pokryciu planowanego deficytu, w tym realizacji zadań inwestycyjnych. Natomiast w § 6 projektu uchwały postanowiono, że część zaciąganego kredytu zostanie przeznaczona na spłatę rozchodów. Niezgodny z postanowieniami projektu uchwały Rady Gminy pozostaje załącznik nr 8 – plan inwestycyjny na 2007r. w źródłach finansowania inwestycji wskazano pożyczkę z WFOŚ i GW. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że brak precyzyjności zapisów uchwały budżetowej może prowadzić do naruszenia przepisów art. 184 ustawy o finansach publicznych,
- w § 14 projektu uchwały ustalono dotacje przedmiotową na upowszechnianie kultury fizycznej i sportu oraz zakres jej rozdysponowania, który określono w wydatkach budżetu w dziale 926, rozdziale 92695 oraz załączniku nr 7 do projektu budżetu. W wydatkach budżetu i załączniku określono kluby sportowe, kwoty planowanych dla

nich dotacji oraz przeznaczenie tych kwot na poszczególne wydatki. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że uchwalenie w budżecie wydatków dla imiennie określonego podmiotu stanowi naruszenie określonej ustawowo kompetencji Wójtowi Gminy do wykonywania budżetu (art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym t.j. Dz.U. z 2001r. nr 142, poz. 1591). Z wykonywaniem budżetu wiąże się bowiem uprawnienie do określenia - w granicach obowiązującego prawa - sposobu realizacji zaplanowanych w budżecie zadań i wydatkowania środków publicznych. Skład Orzekający przypomina także, że jednostki niezaliczone do sektora finansów publicznych mogą otrzymywać z budżetu gminy dotacje celowe, a nie przedmiotowe,

Skład Orzekający informuje, że przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych (w § 8 projektu uchwały ustalono limit tych zobowiązań), dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów obejmują wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązana Gmina w związku z zawartymi umowami lub emisją obligacji. W konsekwencji limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie wynikać będą z zawartych umów lub emisji obligacji, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp) lub emisją obligacji.

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635) , którą wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:

- w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej
- w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz,717 z późn. Zm.) polegające na objęciu opłatą skarbową czynności urzędowych w zakresie wydania wypisu i wrysów ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego
- w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz.1966 z późn. Zm.) będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty

administracyjnej – polegające na wyłączeniu z dochodów budżetu gminy wpływów z opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników od podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

Mając na względzie ustawowy obowiązek organu wykonawczego w zakresie opracowania prognozy długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o którym mowa w art. 180 u.f.p. oraz w związku ze zgłaszanymi przez jednostki samorządu terytorialnego wątpliwościami dotyczącymi wykazywania tych danych we „wzorze prognozy długu” – zamieszczonym na stronach internetowych, Skład Orzekający wychodząc naprzeciw oczekiwaniom - załącza do opinii projekt prognozy długu do ewentualnego wykorzystania.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Rokiciny sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Rokiciny.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska